

ירושלים, ל' סיון תש"פ
22 יוני 2020
פרוטוקול מס' 67

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית מיום 22.6.2020

פרוטוקול מס' 67

משתתפים : מר אלון חלווה, סמנכ"ל ביטחון וחירום, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב, חברה

עו"ד איל ברנע, ממונה ייעוץ משפטי, חבר

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום פרויקטים לאומיים, נציגת יחידה מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

הכשרת רחבת התפילה בקשת רובינסון - הארכת התקשרות עם רשות העתיקות ללא עלות נוספת

שם הספק ומספרו: רשות העתיקות (מלכ"ר 500500491).

תקופת ההתקשרות המבוקשת: החל מיום 21.6.2020 ועד ליום 20.6.2021.

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב.

סוג ההתקשרות: שירותים.

תקנה תקציבית מיועדת: 04-51-01-10.

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים) אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלהלן:

ביום 20.6.2017 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול מס' 94) התקשרות עם רשות העתיקות לשם הכשרת רחבת התפילה בקשת רובינסון, בהיקף כולל של 19,200,000 ₪ כולל מע"מ, לתקופה של עד שנה וחצי, החל מיום חתימת הסכם או עד לסיום הפרויקט, לפי המוקדם ביניהם. זאת, בהתאם לתקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן: **תקנות חובת המכרזים**).

אישור החשב הכללי להתקשרות ניתן ביום 25.6.2017, לתקופה של שנה וחצי מיום חתימת ההסכם ועד ליום 30.4.2019.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ל' סיון תש"פ
22 יוני 2020
פרוטוקול מס' 67

הרקע להתקשרות האמורה פורט בהרחבה בפרוטוקול מס' 94 ולפיו ביום 31.1.2016 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1075 בעניין "אימוץ המלצות הצוות המייעץ לסוגיית הסדרי התפילה בכותל המערבי" (להלן: **החלטת ממשלה 1075**). בגדר המלצות הועדה שאומצו בהחלטת ממשלה 1075 נקבע כי רחבת התפילה הדרומית, המצויה בקשת רובינסון (להלן: **רחבת התפילה בקשת רובינסון**), תותאם מבחינה פיסית לשמש כמקום תפילה מכובד שבו תתנהל התפילה על-פי תפיסה פלורליסטית ושוויונית, באופן שיהיה בו כדי לספק מענה למתפללים יהודים שלא מתפללים על-פי מנהג היהדות האורתודוקסית, לפי דין תורה, שהרבנות הראשית לישראל נוהגת לפיו.

בהחלטת ממשלה מספר 2785 מיום 25.06.2017 הוחלט להשהות את יישום החלטת ממשלה מס' 1075. עם זאת, ראש הממשלה הנחה את מזכיר הממשלה לפעול לבנייה ולהכשרה של רחבת התפילה הדרומית (אתר קשת רובינסון) וזאת במהירות האפשרית.

לאור הרקע האמור אושרה ההתקשרות עם רשות העתיקות. כמפורט בפרוטוקול 94, ההתקשרות כוללת ארבעה שלבים עיקריים, שנים מתוכם (ב' ו- ד') כפופים לכך שיידרש ביצועם, כדלקמן:

- שלב א'** – תכנון מפורט וחינוך היתר הבניה;
- שלב ב'** – ביצוע חפירות הצלה ארכיאולוגיות;
- שלב ג'** – בנייה ופיתוח רחבת התפילה בקשת רובינסון;
- שלב ד'** – פרויקט השימור.

לאחר אישור ההתקשרות, ולבקשת רשות העתיקות, הוחלט לנהל את ההתקשרות באמצעות שני הסכמים נפרדים: הסכם ראשון לצורך ביצוע עבודות ושירותים מקדמיים שעניינם ביצוע חפירות הצלה ראשוניות, ביצוע עבודות שימור מלוות חפירה, תכנון מפורט והוצאת היתר בניה, והסכם שני, שייחתם לאחר סיום ביצוע העבודות והשירותים נשוא ההסכם הראשון, לצורך ביצוע עבודות בניה ופיתוח ברחבת התפילה באתר קשת רובינסון (בהתאם לתכנון המפורט והיתר הבניה נשוא ההסכם הראשון).

ההסכם הראשון עם רשות העתיקות נחתם ביום 28.11.2017 והוארך מספר פעמים, לאחרונה עד ליום 20.6.2020. יוער כי ביום 28.2.2019 החליטה ועדת המכרזים להאריך את ההתקשרות החל מיום 1.5.2019 ועד ליום 20.6.2020 ללא עלות נוספת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים. בפרוטוקול ועדת המכרזים (פרוטוקול מס' 18) ציין סגן החשב של המשרד "כי הוא עדכן את רפרנט משרדים מנהליים בחשב הכללי על אודות הכוונה להאריך את תקופת ההתקשרות".

הארכת ההתקשרות, כאמור, התבקשה על רקע העובדה שביצעו של ההסכם הראשון על-ידי רשות העתיקות נתקל בקשיים רבים בכל הנוגע לעניין היתר הבנייה. בהקשר זה יצוין כי נציגי המשרד ונציגי הפרויקט מטעם רשות העתיקות קיימו מספר פגישות עם מהנדס העיר ירושלים במסגרתן נבחנה האפשרות לחדש את היתר הבניה במסגרת פטור מהיתר והיתר שינויים שבסמכות מהנדס העיר. עניין זה לא צלח. בהמשך לכך, בתאריך 29.11.2018 הגישה החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ בקשה לחידוש היתר. ביום 2.12.2018 התקבל מכתב ממנכ"ל עיריית ירושלים בו נכתב כי בעירייה התגבשה הדעה כי לעת הזו לא יהיה זה נכון כי רשות הרישוי המקומית תזדקק

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ל' סיון תש"פ
22 יוני 2020
פרוטוקול מס' 67

לבקשה ותאשר אותה, והעירייה מציעה לקדם את הדיון בבקשה בפני הוועדה המחוזית לתכנון ובנייה בהתאם להליכים הקבועים בחוק. הוועדה המחוזית קיימה שלושה דיונים בעניין זה במסגרתם הוחלט כי לא ניתן לחדש את היתר הבניה שכן פג תוקפו. צוין כי ככל שתוגש בקשה להיתר בניה חדש – לוועדה המקומית, היא תידון על-פי דין.

נכון למועד זה טרם הוגשה בקשה להיתר חדש. זאת, בין היתר, בשים לב לשלושת מערכות הבחירות שנערכו ולכך שהממשלה ה-35 כוננה אך לאחרונה; והכל – על רקע מגפת הקורונה, אשר פקדה את ישראל ואת יתר מדינות העולם בחודשים האחרונים.

בשים לב לעיכוב שנגרם כאמור ביישום ההסכם, ולאור העובדה שעיכוב זה לא נבע מהתנהלות רשות העתיקות, מבקשת עתה היחידה המקצועית להאריך את ההתקשרות, החל מיום 21.6.2020 ועד ליום 20.6.2021 ללא כל עלות נוספת, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

דיון ונימוקים

אישור ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים מחייב כי זו תהא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה או מיטיבים עם המזמין, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות. נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ההתקשרות תהא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הקיימת. עוד מציינת נציגת היחידה המקצועית כי מדובר בנסיבות – כפי שפורטו בהרחבה בפרוטוקול מספר 94, שבהן השמירה על אחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות. בנוסף, נציגת היחידה המקצועית מציינת כי למיטב הבנתה הסיבות שהביאו לעיכוב יישומה של ההתקשרות, כפי שפורטו לעיל, כמו גם הצורך בכך שההתקשרות תהא בתוקף, מהוות נסיבות מיוחדות וטעמים מיוחדים כדרישת תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

החלטת הוועדה

הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים. ההתקשרות כפופה לאישור החשב הכללי.

בנוסף, בהתאם לסעיף 3.2 להודעת תכ"ם מס' ה.1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", החלטת ועדת המכרזים נעשית גם בכפוף להחלטת ועדת החריגים בחשב הכללי.

הארכת ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: רשות העתיקות (מלכ"ר 500500491).
תקופת ההתקשרות המבוקשת: החל מיום 21.6.2020 ועד ליום 20.6.2021.
שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ל' סיון תש"פ
22 יוני 2020
פרוטוקול מס' 67

סוג ההתקשרות: שירותים.
תקנה תקציבית מיועדת: 04-51-01-10.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

23/06/2020

X אלון חלווה
אלון חלווה

22/06/2020

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

22/06/2020

X בת חן אילות
בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית

22/06/2020

X איל ברנע
עו"ד איל ברנע